

Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti per l'attuazione del PTM

**Aspetti giuridici del riconoscimento della
rilevanza sovracomunale e metropolitana e
della perequazione**

**6 dicembre 2023
Avv. Prof. Emanuele Boscolo**

-

Applicazione 'mite' della riserva di potere pianificatorio

Art. 5, l.r. 32/2015

Disposizioni per la valorizzazione del ruolo istituzionale della Città metropolitana di Milano

Il PTM è lo strumento di pianificazione territoriale generale al quale si conformano le programmazioni settoriali delle politiche della Città metropolitana, nonché gli strumenti della pianificazione comunale di cui all'[articolo 6 della l.r. 12/2005](#). ...

4. Per il territorio della Città metropolitana **gli insediamenti di portata sovracomunale** di cui all'art. 15, comma 2, lettera g), della l.r. 12/2005 **sono definiti come tali dal PTM, in luogo dei piani di governo del territorio**, di seguito denominati PGT, dei comuni. Le indicazioni fornite dal PTM su tali insediamenti hanno **efficacia prescrittiva e prevalente** sugli atti dei PGT ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 12/2005.

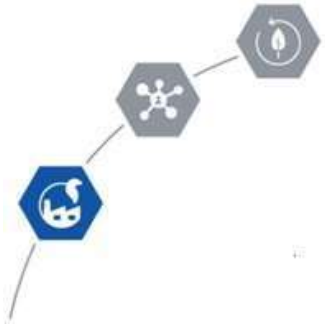
5. Gli ulteriori contenuti e gli effetti del PTM sono regolati nell'ambito della disciplina in materia di pianificazione territoriale di cui alla l.r. 12/2005, ferma restando la necessaria valutazione di coerenza del PTM con il PTR, espressa dalla Regione a seguito dell'adozione del PTM e prima della sua definitiva approvazione.

PTM piano precettivo per sistemi (Rete Verde)
beni, interventi e iniziative di rango metropolitano

Rinuncia alla precettività 'forte'. Privilegiato approccio concertativo: non prevalenza ma ricerca della concertazione

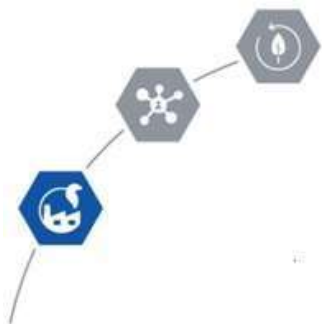
STTM → strumenti per elevare non la precettività ma l'effettività
Adesione volontaria (incentivata) a contenuti non vincolanti

Conferenza consultiva di concertazione.
Luogo di mediazione e allocazione equa risorse e impegni



Forma ed effetti dell'adesione alle STTM

- Nessuna nuova prescrizione rispetto al PTM
- Adesione **volontaria incentivata**
- Adesione formalizzabile in ogni atto a valenza urbanistica (o delibera specifica)
- **Conferimento quota** (correlata al 'grado' di adesione) di **contributi straordinari** (non oneri)
- **Adesione ad efficacia triennale**
- **Diritto alle utilità garantite dal Fondo Perequativo Metropolitano**
- **Diritto alle utilità da fondi e misure di sostegno e finanziamento di CM (o partenariati con CM)**
- **Mancata adesione comporta esclusione da opportunità di perequazione territoriale**



Forma ed effetti dell'adesione alle STTM *Valore di classificazione*

- Classificazione comuni in tre fasce
- Grado di adesione normalizzato (demografia, superficie, rapporto areali-tessuti, LUM, etc.)
- Trasferimento, in alternativa ai proventi di trasformazione, di beni immobili, quote riduzione di suolo, azione per la sostenibilità e la resilienza ed adattamento al cambiamento climatico, qualità e coesione-socio-territoriale
- Dalla classificazione → il **credito incentivale** (corrispondente al punteggio di classificazione)

Utilizzo crediti incentivali

- **Credito** → diritto a proporzionale riparto utilità generabili dal Fondo perequativo Metrop
- Allocazione risorse → **bando biennale proposte comunali** (30% punteggio su base di classificazione e credito)
- **Deducibilità credito in accordi territoriali**
- **Rinnovo del credito** ove non verificatisi conferimenti (per mancata attivazione interventi)

STTM 1 sostenibilità emergenze ambientali - rigenerazione territoriale

- Strategia trasversale (art. 13) ogni trasformazione deve conformarsi ai contenuti prescrittivi del PTM e della STTM 1
- Obiettivi: **sostenibilità – resilienza**
- **Tutela** (pianificazione custodiale): suolo *Monitoring Soil Law* (UE 7 luglio 2023)
- **Recupero** ecosistemi - luoghi degradati (*Nature Restoration Law*)
- Obiettivo determinato: **rafforzamento Rete Verde Metropolitana** (contenuto prevalente l.r. 12/2005 – l.r. 86/1989)
- **Contestualizzazione entro UPA** – Autovalutazione **vulnerabilità**
- Indicazione misure di recupero (**Rete Verde Metropolitana - NBS**)
- Impegni ulteriori → ‘premio’ 10% di credito incentivale
- **Conoscenza condivisa incrementale**: mappature dinamiche – miglior definizione dal comune (STTM aperta)

STTM 2 - Coesione sociale - servizi sovracomunali e metropolitani

- Garanzia di effettività **principio di eguaglianza territoriale**
- Risposte erogative a **bisogni spazialmente e infrastrutturatamente condizionati**
- Interventi **capacitazionali** elevano i livelli di coesione sociale
- Oltre la logica 'datata' degli standard
- **Coorti utenziali** → oltre i soli residenti (utenti urbani attratti dalle funzioni)
- **Elenco di dotazioni territoriali** (nuovi bisogni – nuovi diritti)
- Criteri localizzativi (**adeguatezza, accessibilità, qualità, sostenibilità**)
- Criteri qualitativi → NBS – CAM 22 dicembre 2022

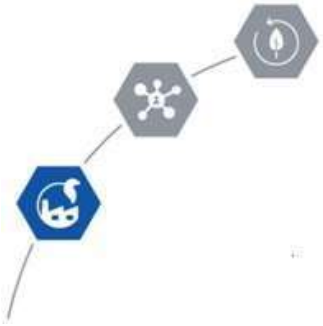
- **LUM** → rete e areali di carico (mix di funzioni orientato alla rete)
- **LUM** → rilevanza metropolitana (mix precettivo – accordo territoriale)

STTM 3 Spazi produzione - servizi - distribuzione

- Precettività ripresa da art. 29 NdA PTM (già vigente)
- Funzione logistica (non destinazione)
- Metodo (e tavola) dell'inversione pianificatoria
- Griglia analisi del contesto – Criteri qualitativi degli interventi
- Accordo territoriale con funzione perequativo-compensativa

- Qualificazione dei poli produttivi (direttiva)

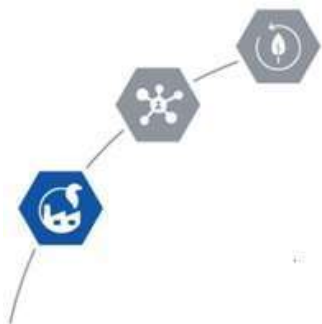
- Adesione piena → 10% incremento credito incentivale
- Mappature dinamiche – principio di miglior definizione



Per pacta → dialettica propositiva (il *quid pluris della negoziazione*)

La conferenza consultiva di concertazione

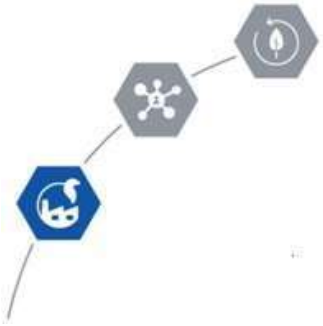
- La concertazione -> preordinata a **patti territoriali** (art. 15, l. 241/1990; art. 34, d.lgs. 267/2000)
- PTM STTM **logica processuale** → superamento della rigidità della prevalenza e procedimentalizzazione della dialettica politica → necessaria **compensazione impatti**
- Metodo dialettico per la condivisione: **conferenza consultiva di concertazione** con obiettivo di un accordo territoriale
- Paradigmi → programmazione negoziata l.r. 19/2019 – contratti di fiume e di rete ecologica – **di pianificazione / di gestione della durata** (contratti incompleti)
- Disciplina di funzionamento e **garanzia degli enti coinvolti**
- **Relatore tecnico** → garante della adeguatezza della base conoscitiva
- Redazione **scenari oggettivanti** → CMM → funzione incentivale (*enforcing*)
- **Equo riparto** delle risorse perequativo-compensative (**contributi straordinari, altre risorse**)



Verso un accordo territoriale: il percorso procedurale

1. Il bilancio delle esternalità diffuse (accompagna variante PGT)
2. La conferenza di concertazione (preceduta da accompagnamento)
3. Gli scenari redistributivi condivisi (CMM garante equità distributiva)
4. L'accordo territoriale a oggetto perequativo-compensativo



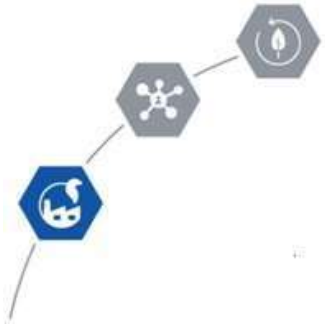


Per pacta → dialettica propositiva (il *quid pluris della negoziazione*)

La conferenza consultiva di concertazione - Disciplina di funzionamento

- Prima della conferenza -> **procedura di accompagnamento** – formulazione della **proposta**
- **Conoscenza oggettivata** → base comune (non opinabile) di discussione ancorata all’oggetto
- (CMM) Verifica di ammissibilità → nomina relatore tecnico → **convocazione**
- **Contraddittorio preventivo** con amministrazione/enti coinvolti (partecipazione informata)
- **Discussione** (illustrazione del relatore tecnico) → **emendamenti e proposte**
- Partecipazione → 1 comune → 1 voto (rappresentante legittimato)
- **Puntuazione conclusiva** → votazione → verbalizzazione
- Effetti preparatori accordo territoriale → prelude a **parere di compatibilità variante PGT**
- **Dissenso propositivo** (motivate alternative)
- **Penalizzazione** per amministrazione dissenziente o inerte (perdita benefici perequativi)

STTM - Quadro normativo



Per pacta → accordo territoriale (il *quid pluris della soluzione pattizia*)

Schema-tipo di accordo territoriale

- Esito della conferenza e **trascrizione della puntuazione conclusiva approvata**
- **Motivazione dei vantaggi** per tutte le amministrazioni e **attuazione principi PTM - STTM**
- Su progetto puntuale (in variante) – su variante generale → **diverso grado di definizione**
- Perseguimento del parere di compatibilità con PTM sulla variante
- **Impegni equa allocazione redistributiva risorse ‘estraibili’ da interventi perturbativi**
- **Riparto proporzionale** → areali investiti da esternalità – aderenza a principi PTM – STTM
- **Programma utilizzo delle risorse** (finalità ed efficacia compensativa) – **cronoprogramma**
- **Devoluzione a Fondo perequativo metropolitano risorse non impegnate**
- **Collegio di vigilanza** (CCM soggetto di garanzia)
- Procedure di raffreddamento e superamento dissensi e criticità
- Effetto (eventuale) di accordo di programma (variante ratificata da consiglio comunale)

La gestione di durata della politica di perequazione

Oltre il singolo accordo ad oggetto puntuale

(art. 11, II-ter c., l.r. 12/2005; art. 11, V c., NTA PTM)

- Convergenza di una quota delle utilità generate da interventi di scala sovracomunale → **Fondo metropolitano perequativo**
- Capacità di intercettare fondi competitivi (UE, BEI, etc.)
- Regolamento di funzionamento del Fondo - conferimento beni
- Impegni ambientali → pagamento servizi ecosistemici
- Coinvolgimento effettivo (e cogestione) dei comuni
- Gestione unitaria (CMM) - Comitato di indirizzo - decentramento
- Programmazione biennale interventi → sostegno territori deboli
- Attuazione PTM – Bando per proposte comunali
- Criteri di selezione delle proposte – criterio (re)distributivo – obiettivi di scala estesa
- Rendicontazione – Pubblicità



Città
metropolitana
di Milano

Avv. Prof. Emanuele Boscolo

Grazie per l'attenzione