



Città
metropolitana
di Milano



Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti di concertazione per l'attuazione del PTM

Palazzo Isimbardi – Sala Consiglio
Via Vivaio, 1 - Milano
5 dicembre 2022

Arch. Isabella Susi Botto

Il PTM. Obiettivi fondativi

In coerenza con i contenuti e i tempi degli accordi internazionali sull'Ambiente, **il PTM definisce un sistema di principi e di obiettivi generali.**

Principi:

P 1 Principi per la tutela delle risorse non rinnovabili (suolo, acqua, aria, energia da fonti fossili)

P 2 Principi di equità territoriale

P 3 Principi inerenti il patrimonio paesaggistico-ambientale

P 4 Principi per l'attuazione e la gestione del piano (semplificare le procedure, digitalizzare gli elaborati, supportare i comuni e le iniziative intercomunali)

Il PTM. Obiettivi fondativi

Obiettivi generali:

- Ob 1** Rendere coerenti le azioni del PTM ai contenuti e ai tempi degli accordi internazionali sull'ambiente
- Ob 2** Migliorare la **compatibilità paesistico-ambientale** delle trasformazioni
- Ob 3** Migliorare i servizi per la **mobilità pubblica** e la **coerenza con il sistema insediativo**
- Ob 4** Favorire la localizzazione degli interventi insediativi su aree dismesse e tessuto consolidato (**rigenerazione**)
- Ob 5** Favorire l'**organizzazione policentrica** del territorio metropolitano
- Ob 6** Potenziare la **rete ecologica metropolitana**
- Ob 7** Sviluppare la **rete verde metropolitana**
- Ob 8** Rafforzare gli strumenti per la **gestione del ciclo delle acque**
- Ob 9** Tutelare e diversificare la **produzione agricola**
- Ob 10** Potenziare gli strumenti per l'**attuazione e gestione del piano**

Dal PTM all'attuazione: il confronto con i territori

A partire dai suoi principi e obiettivi fondativi, e dalle indicazioni del **Piano strategico metropolitano**, le priorità di attuazione del PTM vengono definite mediante un **confronto** ampio e articolato con:

- i Comuni e le loro aggregazioni nelle Zone omogenee
- il Tavolo metropolitano, sede di concertazione permanente del Piano strategico metropolitano
- i portatori di interessi

Il confronto consente di far emergere:

- **nuovi bisogni**
- **trasformazioni inedite** nelle modalità d'uso del territorio

... e di **concertare l'agenda delle priorità di attuazione**

Dal PTM all'attuazione: il confronto con i territori

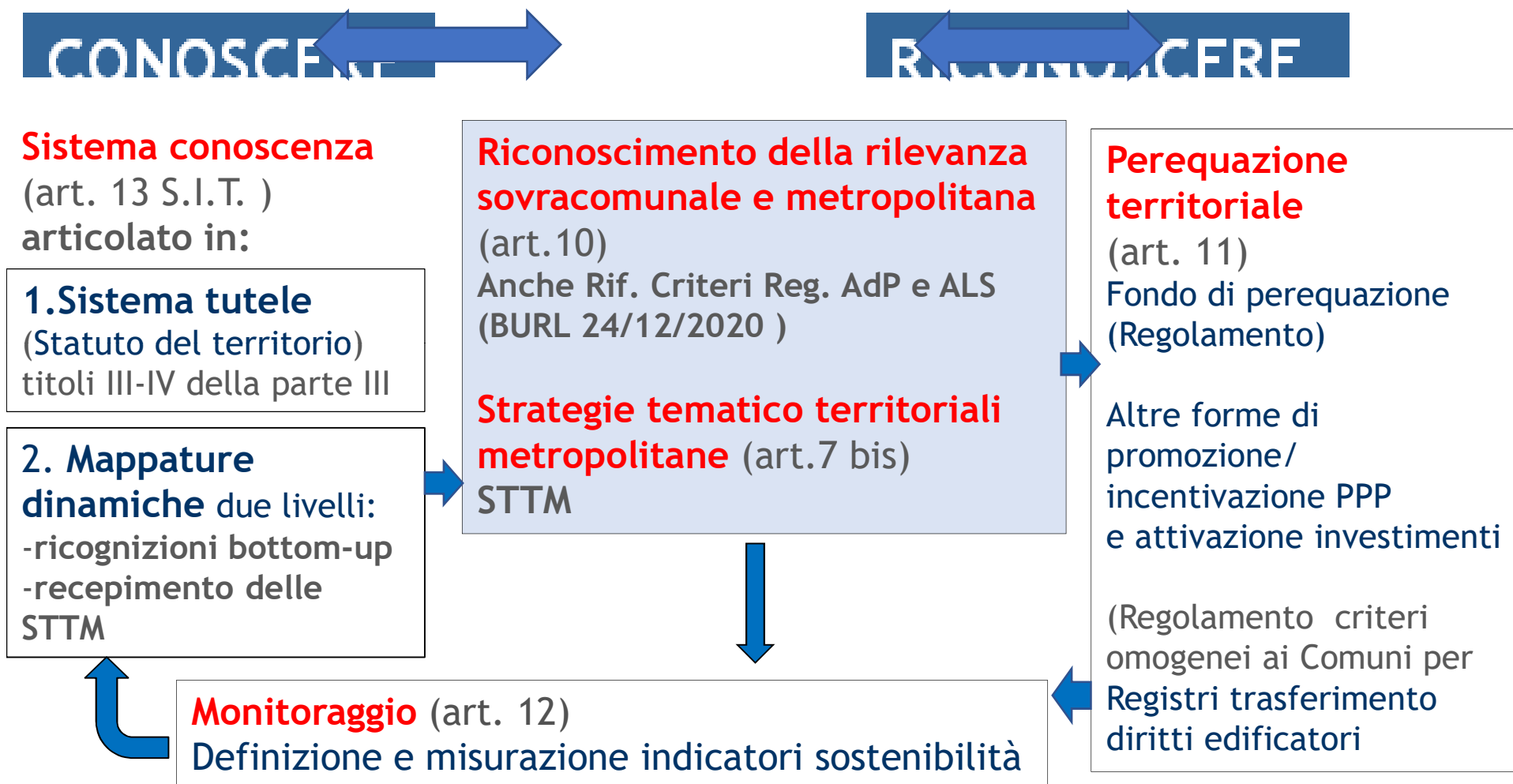
*... smartworking e nuove relazioni casa-lavoro,
logistica e distribuzione,
flessione dei mercati immobiliari,
decentralizzazione e ritorno verso le aree periferiche...*

... sono alcune delle **nuove sfide** rispetto alle quali la pianificazione è chiamata a confrontarsi...

Inediti bisogni, accelerati dalla pandemia e resi più evidenti dalle nuove crisi dell'ultimo anno, hanno trovato risposte contingenti e spontanee che necessitano di analisi e di definizione di **forme di regolazione concertate** con gli attori delle trasformazioni

Con il **PNRR** si assiste a un'altrettanto **inedito e massiccio intervento pubblico nel sostegno agli investimenti**, che non deve essere sprecato in iniziative frammentarie

Lo schema di lavoro del PTM. Confronto e concertazione



MAPPATURE DINAMICHE

Sistema delle conoscenze territoriali (art.13)

- SIT incrementale , integrato nel portale regionale e condiviso con i Comuni e gli attori delle trasformazioni
- Quadri conoscitivi in costante aggiornamento
- Riduzione oneri documentali a carico dei comuni (condivisione banche dati di Città metropolitana)
- Base di confronto di ogni atto di pianificazione comunale
- Alimentazione del sistema di monitoraggio del Piano e dei suoi obiettivi di sostenibilità

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE la rilevanza sovracomunale

Riconoscimento della rilevanza sovracomunale e metropolitana (art.10) (rif. art. 5, c.4 L.R.32/2015)

Per il territorio della Città metropolitana gli insediamenti di portata sopra comunale di cui all'articolo 15, comma 2, lettera g), della l.r. 12/2005 sono definiti come tali dal PTM, in luogo dei piani di governo del territorio, di seguito denominati PGT, dei comuni. Le indicazioni fornite dal PTM su tali insediamenti hanno efficacia prescrittiva e prevalente sugli atti dei PGT ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 12/2005

Proposte derivanti da:

- Progetti strategici del Piano strategico
- Mappature dinamiche tematismi sovracomunali
- Programmazione negoziata regionale
- Pianificazione comunale

in caso di proposta comunale:

Bilancio delle diffusività territoriali

Conferenza consultiva di concertazione, con l'obiettivo di definire un **Accordo territoriale**

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis) STTM

Le STTM rispondono all'esigenza di definire, sulla base di un sistema della conoscenza approfondito alla scala adeguata e costantemente aggiornato in cooperazione con i Comuni metropolitani, cornici abilitanti per la concreta attuazione delle strategie e degli obiettivi di piano, definendone le priorità, attraverso processi di **concertazione** e di partecipazione alle scelte delle comunità locali e dei portatori di interesse.

Carattere aperto e incrementale:

- procedura semplificata di approvazione (art. 5, c.3)
- istituzione di una sede di **raccordo permanente** con comuni e attori territoriali

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE e concertare le priorità

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)

STTM

Tematismi complessi dedotti anche dalle Mappature dinamiche, dal Piano strategico o dalla sezione strategica del DUP

Quadro analitico-conoscitivo

Quadro propositivo-programmatico

Componente precettivo-normativa

Sviluppo dei contenuti precettivi del PTM attraverso il principio della miglior definizione e il **coinvolgimento attivo dei comuni e degli attori territoriali**

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)

STTM

- **quadro analitico-conoscitivo di riferimento**, caratteri e peculiarità territoriali e identificazione delle invarianti, dei fattori di criticità. Il quadro conoscitivo è **dedotto dalle mappature dinamiche** introdotte dall'articolo 13 delle Nda ed è aperto ad apporti esterni;
- **quadro strategico/propositivo-programmatico**, indirizzi sul tema oggetto della STTM all'interno dei rispettivi scenari territoriali. Il quadro potrà contenere **proposte di interventi, criteri localizzativi e/o tipologici** in relazione ai territori interessati;
- **quadro normativo**, punto di partenza desunto dalle Norme di attuazione del PTM, viene dettagliato in **condizioni di accesso ai riparti perequativo-compensativi, criteri di intervento, con le relative premialità, e regole di negoziazione** alla scala ottimale.

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE e concertare le priorità

**Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)
STTM**

In sintesi, attraverso la **CONCERTAZIONE**

vengono definite **REGOLE**

per definire
PRIORITA' DI INTERVENTO

e dare attuazione a
PROGETTI CONDIVISI

su alcuni
BERSAGLI DI LAVORO

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE e concertare le priorità

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)

STTM

L'urgenza di affrontare alcune territoriali (alcune profondamente incise dalla pandemia) ha imposto le priorità nella redazione delle 3 STTM:

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la **sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale**

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la **coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani**

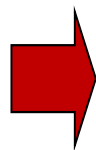
Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per l'**innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione.**

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE e concertare le priorità

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)

I bersagli di lavoro

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
per la sostenibilità, le emergenze ambientali
e la rigenerazione territoriale (STTM 1)



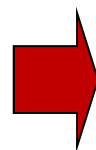
Sviluppo e attuazione della Rete Verde Metropolitana
Promozione di interventi di rigenerazione territoriale e urbana
Diffusione delle NBS

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
per la coesione sociale, i servizi
sovracomunali e metropolitani (STTM 2)



Servizi sovracomunali
Modello della città dei 15 minuti su scala metropolitana
Funzioni e servizi compatibili e sinergici con il ruolo di interscambio modale per la mobilità nei LUM (luoghi Urbani per la Mobilità)

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
per l'innovazione degli spazi della produzione,
dei servizi e della distribuzione (STTM 3)

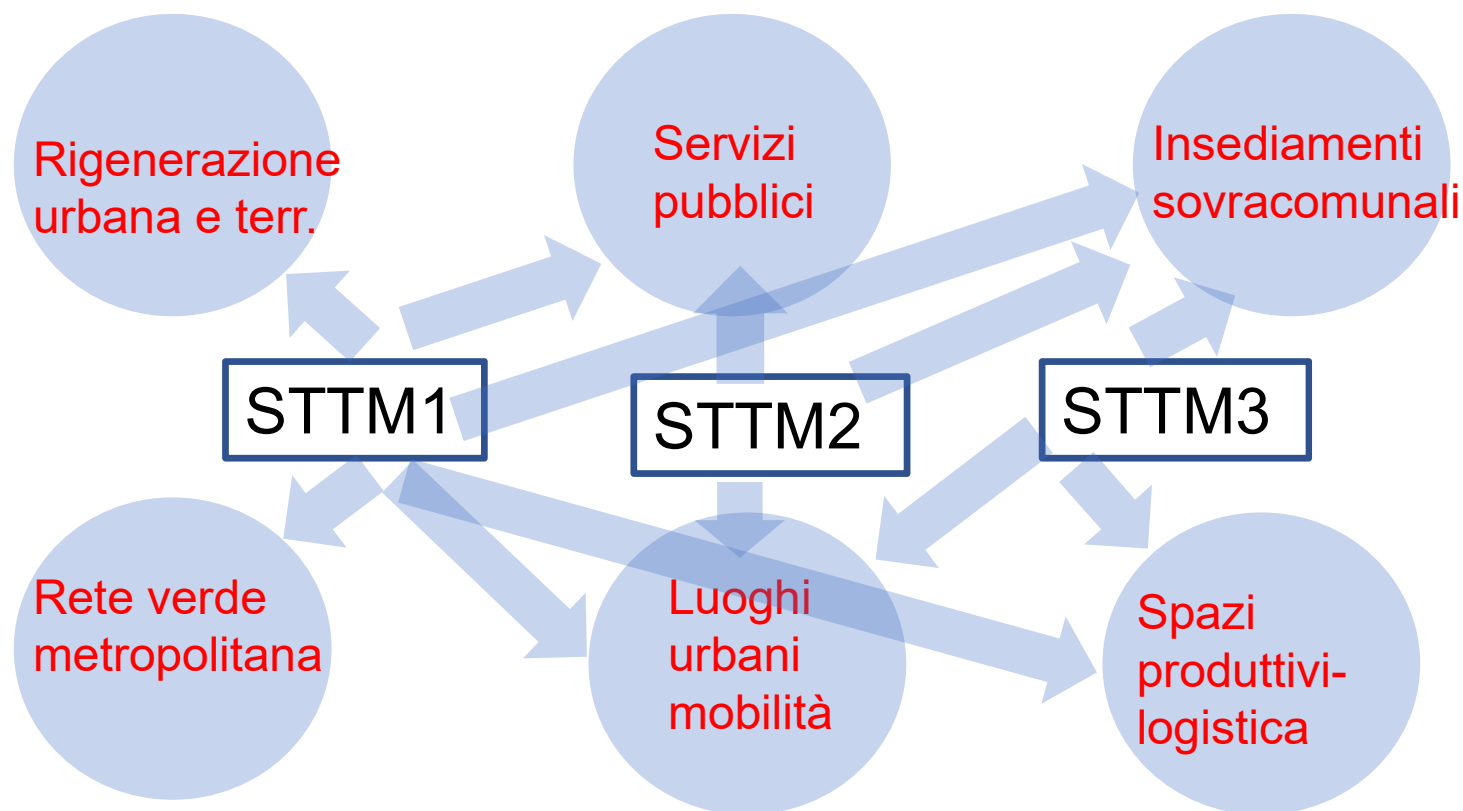


Sostegno agli spazi per l'innovazione e le produzioni innovative
Riqualificazione insediamenti produttivi
Promozione poli produttivi di rilevanza sovracomunale
Compatibilità territoriale e ambientale degli insediamenti per la logistica

Strumenti di attuazione - RICONOSCERE e concertare le priorità

Strategie tematico territoriali metropolitane (art.7 bis)

Bersagli di lavoro e integrazione trasversale



Il percorso di definizione delle STTM

aprile 2022 - Decreto del Sindaco metropolitano n.77/2022 del 14 aprile 2022 avvio del procedimento di redazione delle prime 3 STTM previste dal PTM

24 maggio 2022: **Kick off meeting delle 3 STTM** con oltre 60 esperti e operatori, in rappresentanza di enti, università e associazioni per la condivisione di contenuti e raccolta di contributi.

Tra i soggetti intervenuti: ALSEA (Associazione Lombarda Spedizionieri e Autotrasportatori), AMAT (Agenzia Mobilità Ambiente e Territorio), Ambiente Italia, A.P.I. Associazione Piccole e Medie Industrie, Assimpredil ANCE, Assolombarda, CAP Holding, Casa dell'agricoltura, CIA (Confederazione Italiana Agricoltori) Mi-LO-MB, Comune di Milano, Confcommercio Milano, ENEA, FAI (Federazione Autotrasportatori Italiani), FHS - Fondazione Housing Sociale, Fondazione Cariplo, Globus et Locus, Humanitas University, IN/Arch, Legambiente Lombardia, Parco Agricolo Sud Milano, Parco Lombardo della Valle del Ticino, Parco Nord Milano, Politecnico di Milano, Regione Lombardia, Resilience Lab, Studio Blasi, Università degli Studi di Milano Bicocca.

Il percorso di definizione delle STTM

Gli esiti del Kick off meeting (cfr. Report) costituiscono un primo importante contributo per la definizione delle STTM.

Ottobre - novembre 2022 - Tavoli di discussione con i Comuni del Piano strategico Contributi indiretti alla definizione delle STTM

5 dicembre 2022 - Presentazione per coinvolgimento diretto dei Comuni, per la definizione delle proposte

gennaio - febbraio 2023 - Tavoli territoriali

art. 7bis c.4 prevede la messa a disposizione della proposta almeno 90 gg. prima dell'adozione e una **Conferenza istruttoria** nei 60 gg. antecedenti, cui invitare Comuni, altre amministrazioni, attori territoriali e socio-economici.

Strumenti di attuazione - PROMUOVERE

Perequazione territoriale (art. 11)

Garanzia di attuazione del principio di equità territoriale

Convergenza di una quota delle utilità generate da interventi di scala sovracomunale entro un **Fondo metropolitano**, da disciplinare mediante apposito **Regolamento**

Sono previste forme perequative e compensative, anche attraverso la **redistribuzione** di parte dei proventi derivanti dalle **contribuzioni connesse alle trasformazioni**

Perequazione territoriale (art. 11)

Forme di perequazione territoriale possono anche essere sviluppate per **condividere tra più comuni** il raggiungimento degli **obiettivi di contenimento del consumo di suolo** (compenso in termini di risorse o interventi almeno equivalente al minore gettito conseguente alle decontribuzioni)

Prevista anche costituzione di **fondi finanziati con asset immobiliari** o **mediante conferimento di beni immobiliari**, con affidamento di gestione unitaria alla Città metropolitana.
(Sperimentazioni in corso di **modalità innovative di sviluppo degli investimenti** mediante ricorso a O.I.C.R.)

Strumenti di attuazione - PROMUOVERE risorse per l'attuazione

INVESTIMENTI PUBBLICI

Misure del PNRR

Fondi strutturali europei

Finanziamenti nazionali

Finanziamenti regionali

ALTRE RISORSE

Fondo di perequazione

Valorizzazione patrimoni
pubblici



Città
metropolitana
di Milano

<https://www.cittametropolitana.mi.it/PTM/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione_territoriale/index.html

https://www.cittametropolitana.mi.it/welfare_metropolitano/index.html

<https://www.cittametropolitana.mi.it/websit/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/Agenda_metropolitana_sviluppo_sostenibile/index.html