



RELAZIONE TECNICA

del Decreto del Sindaco Metropolitano

Fascicolo 11.4\2018\34

DIREZIONE PROPONENTE Area Sviluppo Economico

Oggetto: Adozione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Milano.

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è stato oggetto di diversi documenti della Commissione e del Parlamento Europeo in tema di mobilità, tra cui la comunicazione “Piano d’azione sulla mobilità urbana” (2009) della Commissione Europea al Parlamento ed al Consiglio Europeo e nel 2014 dalla Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo n. 2014-94-UE in merito alla realizzazione di un’infrastruttura per lo sviluppo del mercato dei combustibili alternativi nel settore dei trasporti.

La Legge 56/2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” individua, all’art 1. comma 44, fra le funzioni fondamentali attribuite alle Città metropolitane anche quelle (lett. d) relative a mobilità e viabilità, per le quali va assicurata la compatibilità e la coerenza della pianificazione urbanistica comunale nell’ambito metropolitano;

Inoltre, nel Settembre 2015, 193 Paesi membri dell’ONU hanno sottoscritto l’“Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile”, individuando 17 Obiettivi da raggiungere entro il 2030, tra cui quello relativo a “Città e comunità sostenibili”, attraverso uno sviluppo che riesca a soddisfare i bisogni del presente senza compromettere la capacità delle future generazioni di soddisfare i propri bisogni, armonizzando tra loro: la crescita economica, l’inclusione sociale e la tutela dell’ambiente.

La Direttiva europea 2014-94-UE è stata recepita dalla normativa italiana con il Decreto legislativo n. 257 del 16 Dicembre 2016 “Disciplina di attuazione della direttiva 2014/94/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 22 Ottobre 2014, sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi”.

In attuazione del Decreto legislativo n. 257/2016, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con Decreto del 4 Agosto 2017 “Individuazione delle linee guida per i Piani Urbani di Mobilità Sostenibile...” ha fornito indicazioni concernenti l’applicazione omogenea e coordinata per la redazione di Piani urbani di mobilità sostenibile su tutto il territorio nazionale e ha anche introdotto per le Città metropolitane l’obbligo di redigere il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, prevedendo che:

- “le Città metropolitane procedono alla definizione dei PUMS, al fine di accedere ai finanziamenti statali di infrastrutture per nuovi interventi per il trasporto rapido di massa, quali sistemi ferroviari metropolitani, metro e tram.”

- “Il PUMS è uno strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l’efficacia e l’efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l’assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali”.

Il successivo Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, n. 396 del 28 Agosto 2019, considerate le necessità emerse nel primo periodo di applicazione del Decreto Ministeriale n. 397/2017, ha prorogato il termine previsto all'art. 3, comma 1 del D.M. 397/2017 per la predisposizione ed adozione dei PUMS e ha modificato la tabella "Macroobiettivi" allegata al medesimo D.M. 397/2017.

Il PUMS della Città metropolitana si inserisce in un più ampio contesto programmatico predisposto da altri Enti e con riferimento anche al territorio metropolitano, costituito:

- dal "Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato dal Consiglio Regionale lombardo con Delibera n. X/1245/2016, finalizzato a configurare il sistema delle relazioni di mobilità alla scala regionale, individuare le esigenze di programmazione integrata delle reti infrastrutturali e dei servizi di trasporto con gli seguenti obiettivi di assicurare libertà di movimento e garantire accessibilità al territorio, garantire qualità e sicurezza dei trasporti e sviluppo della mobilità integrata, promuovere la sostenibilità ambientale del sistema dei trasporti;
- dal PUMS del Comune di Milano, approvato dal Consiglio comunale del Comune capoluogo con Delibera n. 38/2018, Piano con il quale si vuol assicurare "...un equilibrio effettivo tra domanda di mobilità, di qualità della vita, di protezione ambientale e della salute" e che ha, tra i principali elementi di fondo assunti per il suo sviluppo "il riconoscimento pieno della scala territoriale metropolitana alla quale il sistema insediativo ed economico milanese è riferito".

Inoltre in data:

- 8 Giugno 2017, 14 Città metropolitane hanno sottoscritto la "Carta di Bologna" comprendente una serie di impegni su otto ambiti tematici, tra i quali assume particolare rilevanza quello connesso alla mobilità sostenibile.
- 18 Settembre 2019, Città metropolitana con Regione Lombardia e più di cinquanta altri soggetti rappresentativi della realtà istituzionale, economica e sociale hanno sottoscritto il "Protocollo lombardo per lo Sviluppo sostenibile" che costituisce il concorso del sistema lombardo al perseguimento degli obiettivi previsti dall'Agenda 2030 dell'ONU

Nel frattempo Città metropolitana ha:

- approvato il proprio D.U.P. 2019/2021, con Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 19/2019, in cui si prevede che il PUMS metropolitano sia da realizzarsi quale documento integrativo a quello approvato dal Comune di Milano
- approvato il Piano Strategico Triennale 2019/2021, con Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 43/2019, che costituisce la cornice di riferimento generale dell'azione della Città metropolitana e in cui vengono individuate le piattaforme progettuali di riferimento per l'Ente
- adottato il Piano Territoriale Metropolitano, R.G. n. 14/2020 che, tra i propri obiettivi sviluppa e approfondisce anche quello di "Migliorare i servizi per la mobilità pubblica e la coerenza con il sistema insediativo"

La vigente normativa prevede quindi che i PUMS siano concepiti come piani strategici che:

- si propongono di orientare e soddisfare in senso sostenibile la domanda di mobilità delle persone e delle imprese per migliorare la qualità della vita,
- operano in modo correlato e coordinato con i piani territoriali e settoriali,
- hanno come orizzonte temporale il medio-lungo periodo, ma, allo stesso tempo, si propongono di monitorare lo stato di avanzamento del Piano a intervalli di tempo predefiniti,
- sono concepiti come piani flessibili e, in base agli esiti del costante monitoraggio, possono essere nel tempo integrati con azioni e misure, nel rispetto dei vincoli che il Piano si è dato,
- prevedono il coinvolgimento e la partecipazione continua, più ampia e qualificata possibile, dei portatori di interesse nelle diverse fasi e processi decisionali di costruzione e di monitoraggio del PUMS.

Con lo scopo di dar seguito a dette vigenti previsioni normative, il Sindaco metropolitano ha adottato il Decreto RG n. 306 del 17/12/2018, col quale è stato dato avvio al procedimento di formazione del PUMS ed il Consiglio metropolitano ha approvato la Deliberazione RG n. 4 del 30/01/2019 avente ad

oggetto il “Procedimento di formazione del PUMS, Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Milano. Approvazione delle linee di indirizzo.”

Con la Delibera di Consiglio metropolitano n. 4/2019 sono:

- state approvate le linee di indirizzo per la formazione del PUMS
- stati assunti gli indirizzi della D.G.R. n. IX/761/2010 per lo svolgimento del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del PUMS, in modo integrato con la procedura di Valutazione di Incidenza (VincA), per i quali si è dato atto dell’avvio del procedimento con pubblicazione sul sito web di Città metropolitana e sul sito web SIVAS di Regione Lombardia
- state individuate l’Autorità procedente e l’Autorità Competente per la VAS
- stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale, gli Enti territorialmente interessati e gli altri soggetti e settori di pubblico interessati da coinvolgere nei procedimenti di formazione del PUMS e della relativa VAS.

La proposta di Documento di Piano del PUMS metropolitano è stata redatta con il contributo specialistico del Centro Studi PIM e attraverso l’azione di un Gruppo di lavoro interdirezionale interno all’Ente, appositamente formato con Decreto R.G. n. 1406 del 28/02/2019 del Direttore Generale di Città metropolitana, e costituito da persone competenti nelle materie di interesse del PUMS: pianificazione, ambiente, viabilità, trasporti.

La costruzione del PUMS è avvenuta tenendo in grande considerazione gli esiti di un articolato processo partecipativo attivato in merito all’informazione, alla consultazione ed al coinvolgimento attivo, ai vari livelli e nelle varie fasi, non solo degli Organi istituzionali competenti di Città metropolitana, dei Comuni metropolitani e del Comune Capoluogo e di Regione Lombardia, ma anche della più ampia rappresentanza delle associazioni, delle categorie e dei soggetti e degli attori portatori di interessi in materia di mobilità sul territorio metropolitano, presenti ed operanti quali rappresentanti degli utenti dei trasporti pubblici, dei mobility manager, dei gestori delle reti e sistemi di trasporto, dei consumatori, dei lavoratori e dei datori di lavoro, di portatori di istanze ambientali, di persone con differenti abilità e di tematiche economiche e sociali.

Detto processo partecipativo ha visto i seguenti momenti di incontro e di confronto:

- 1 18.11.2019 Commissione Consiliare Affari Generali di Città metropolitana per la presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e la raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte
- 2 05.12.2019 Sindaci dei Comuni metropolitani per la presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e la raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte
- 3 30.01.2020 ANCI Lombardia - Dipartimento Città Metropolitana, presentazione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte
- 4 18.02.2020 Tavolo Metropolitano, presentazione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte
- 5 18.02.2020 Assessore Mobilità e Lavori pubblici del Comune di Milano, presentazione Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte
- 6 21.02.2020 Rappresentanze di Associazioni e Categorie operanti sul territorio metropolitano, illustrazione stato di avanzamento del PUMS, del Quadro Conoscitivo e raccolta di prime considerazioni e proposte
- 7 26.02.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Ovest, presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte
- 8 27.02.2020 Direzione Mobilità e Trasporti del Comune di Milano e AMAT, progetti in corso finalizzati all’estensione della rete di forza del Trasporto Pubblico
- 9 04.03.2020 Consiglieri delegati di Città metropolitana di Milano, condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS, considerazioni, suggerimenti e proposte
- 10 11.03.2020 Direttore Generale Assessorato infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, delegato dall’Assessore regionale, presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte

- 11 11.05.2020 FAI Milano, Lodi e Monza, confronto istituzionale, in particolare sul tema della Logistica delle merci
- 12 04.06.2020 Conferenza metropolitana dei Sindaci, aggiornamento stato di avanzamento delle attività del PUMS
- 13 07.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Magentino e Abbiatense, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 14 09.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Sud Ovest, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 15 13.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Sud Est, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 16 15.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Adda Martesana, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 17 17.07.2020 Assessore Mobilità e Lavori pubblici del Comune di Milano, confronto istituzionale, aggiornamento stato di avanzamento delle attività del PUMS
- 18 21.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Alto Milanese, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 19 22.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Ovest, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 20 28.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Milano, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 21 09.10.2020 Direttore Generale dell'Assessorato alle infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 22 15.10.2020 Tecnici dell'Assessorato alle infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, progetti in corso finalizzati all'estensione del trasporto ferroviario e della rete di forza del Trasporto Pubblico
- 23 14.10.2020 ALSEA - Assologistica - Assolombarda - Confcommercio Milano, Lodi e Monza - Confindustria Lombardia - FAI Milano, Lodi e Monza, in materia di Logistica delle merci.

I contributi emersi durante le riunioni e gli approfondimenti pervenuti, nelle varie forme con cui Città metropolitana è stata raggiunta a seguito degli incontri, anche attraverso l'apposita casella mail pums@cittametropolitana.mi.it dedicata alla formazione del PUMS, sono confluiti negli elaborati che costituiscono la proposta di Piano del PUMS metropolitano.

La Proposta di Piano è stata strutturata in più elaborati costituiti da:

- DOCUMENTO di PIANO, corredato da 3 Allegati:
- Allegato 1. QUADRO CONOSCITIVO: Analisi di dettaglio
- Allegato 2. PROCESSO PARTECIPATIVO: Dettaglio dei contributi pervenuti
- Allegato 3. TAVOLE DI ASSETTO degli Scenari di PIANO

Il Documento di PIANO è, a sua volta, articolato in 3 Sezioni:

- SEZIONE A. Quadro Conoscitivo, dove viene delineata, con riferimento al territorio della Città metropolitana, la struttura territoriale e socio-economica, lo stato dell'offerta di infrastrutture, servizi e politiche per la mobilità privata e pubblica; il quadro della domanda di mobilità di persone e merci, le interazioni tra domanda e offerta di trasporto; gli impatti ambientali generati dal sistema dei trasporti, lo scenario di riferimento degli interventi previsti e programmati indipendenti dal PUMS. Il Quadro Conoscitivo è corredato dall'Allegato 1, che riporta la trattazione dettagliata di tutte le tematiche affrontate nella Sezione A;
- SEZIONE B. Documento degli Obiettivi. Questa seconda Sezione si apre con una "catalogazione" degli esiti dei contributi inoltrati da Comuni e da altri soggetti a vario titolo coinvolti nel processo partecipativo del PUMS: i contenuti dei contributi sono riportati con ogni

dettaglio nell'Allegato 2. Lo scopo principale della Sezione B è quello di esplicitare il sistema degli obiettivi del PUMS della Città metropolitana, messi in correlazione con i macro-obiettivi minimi obbligatori dettati dal DM n. 396/2019; ogni obiettivo è tradotto in un concreto insieme di strategie di intervento che, a loro volta, sono declinate in specifiche azioni che il PUMS intende mettere in atto nelle varie fasi temporali della sua validità. Il sistema di obiettivi/strategie/azioni è organizzato nei seguenti 10 Temi:

1. Trasporto pubblico ferroviario
2. Trasporto pubblico rapido di massa
3. Trasporto pubblico su gomma
4. Viabilità e sicurezza stradale
5. Ciclabilità
6. Mobilità condivisa ed elettrica/alimentata da carburanti alternativi
7. Nodi di interscambio
8. Mobility Management
9. Trasporto delle merci
10. Compatibilità con il sistema territoriale

- SEZIONE C. Progetto di Piano. In questa sezione si esplicitano le azioni attraverso:

* schemi cartografici: di assetto per le principali direttrici stradali, dei progetti per la rete e i nodi ferroviari, delle direttrici di espansione del sistema del trasporto pubblico di forza e dei principali nodi di interscambio,

* indicazioni, orientamenti di carattere generale che Città metropolitana intende proporre sui temi di gestione della mobilità,

* direttive tecniche che Città metropolitana ritiene debbano essere attuate in modo omogeneo sul territorio, per orientare future progettazioni coordinate.

Nell'ambito della Sezione C sono individuati e descritti gli Scenari di riferimento del PUMS costruiti per gli orizzonti temporali di realizzazione delle azioni di Piano, scenari su cui viene valutata l'efficacia complessiva delle azioni del PUMS tramite il confronto dei valori per una serie di indicatori significativi, calcolati quale esito delle simulazioni effettuate con uno specifico modello di traffico o per mezzo di considerazioni "qualitative" tendenziali, per giungere a descrivere gli esiti della valutazione comparativa degli Scenari. La Sezione C è completata da una stima dei costi di realizzazione dei principali interventi e dalle modalità con cui si intende implementare il Piano di monitoraggio del PUMS ed è corredata dalle Tavole degli schemi di assetto degli Scenari di Piano, riportate in Allegato 3.

Il Consiglio metropolitano, nell'ambito della Deliberazione n. 4/2019, ha disposto di svolgere, contestualmente alla formazione del Piano, la procedura di Valutazione Ambientale Strategica e, pertanto, in data 23 Luglio 2019 si sono tenute la prima Conferenza VAS e la prima seduta del forum pubblico, con invito a partecipare esteso agli Enti territorialmente interessati e a tutti i soggetti competenti in materia ambientale, individuati dalla stessa Deliberazione di Consiglio.

Nella prima Conferenza di VAS sono state illustrate: le Linee guida per la redazione del PUMS, lo stato di avanzamento della procedura di VAS (e della correlata Valutazione di incidenza) e i contenuti del Rapporto preliminare Ambientale (Documento di Scoping) e sono stati raccolti contributi dei presenti.

In data 21/10/2020 i documenti, completi dei relativi allegati, costituenti la proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Milano, unitamente al Rapporto Ambientale ed alla Sintesi non Tecnica, sono stati pubblicati sul portale SIVAS di Regione Lombardia, dove sono rimasti a disposizione per un periodo di 60 giorni.

Alla Prima seduta di Conferenza è seguita, in data 22/12/2020, la seconda e conclusiva Conferenza di Valutazione e forum pubblico, durante la quale è stata presentata la Proposta di Piano, il Rapporto Ambientale e lo studio di Incidenza.

Tutta la documentazione relativa ad entrambe le Conferenze, compresi i relativi verbali, è stata pubblicata sul portale Sivas di Regione Lombardia.

Nel periodo di pubblicazione della proposta di Piano del PUMS sono pervenute comunicazioni da parte di 30 Enti e soggetti competenti, articolate in complessive 183 fra osservazioni, contributi, pareri e considerazioni, che sono stati oggetto di analisi e di controdeduzioni, così come raccolti nel documento "Addendum Osservazioni/Controdeduzioni VAS".

In data 23/12/2020, con Decreto n.16403, la Direzione Generale Struttura natura e biodiversità della Regione Lombardia ha espresso la Valutazione di Incidenza del PUMS della Città metropolitana di Milano con giudizio "valutazione di incidenza positiva".

L'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, con prot. 218853 del 28/12/2020 ha espresso parere in ordine alla compatibilità ambientale della proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana e sul relativo Rapporto Ambientale dando valutazione positiva, con la sola condizione di ottemperare alle prescrizioni della Valutazione di Incidenza ed alle indicazioni, elencate all'interno dello stesso parere, volte a migliorare la sostenibilità ambientale del Piano.

L'autorità procedente per la VAS, visto il parere motivato dell'Autorità competente di cui al Decreto prot. 218853, ha formulato in data 30/12/2020 l'allegata Dichiarazione di Sintesi.

Alla presente proposta di Decreto si allegano, in formato digitale, i seguenti elaborati che costituiscono il PUMS di Città metropolitana di Milano:

- DOCUMENTO DI PIANO
- Allegato 1. QUADRO CONOSCITIVO: Analisi di dettaglio
- Allegato 2. PROCESSO PARTECIPATIVO: Dettaglio dei contributi pervenuti
- Allegato 3. TAVOLE DI ASSETTO degli Scenari di PIANO
- Addendum Osservazioni/Controdeduzioni VAS
- Dichiarazione di Sintesi
- Rapporto Ambientale

Si richiamano il Decreto del Sindaco metropolitano R.G. 60/2020 del 04/05/2020, con oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020-2022" e successive variazioni.

Si da atto inoltre che il presente Decreto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Il presente atto verrà pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. 33/2013.

Si attesta che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art. 5 del PTPCT.

Dr. Dario Parravicini
Direttore Area Sviluppo Economico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.