

AMBIENTE in NUMERI

dati al 30 giugno 2018

Maria Cristina Pinoschi

Avanzamento delle istanze

arrivate nell'anno 2017

Nella tabella seguente si mostra l'avanzamento della lavorazione e chiusura delle istanze relative al 2017, comprese le sanzioni che sono gestite online a partire dal 12/10/2017.

Si riportano i dati di avanzamento al 31 dicembre 2017 e al 30 giugno 2018, che mostrano la **realizzazione al 94%** di tutte le istanze arrivate nell'anno 2017 e l'efficacia della gestione online del procedimento sanzionatorio, che vede già il **33% delle ingiunzioni di pagamento** notificate ai trasgressori.

			arrivate no concl al 31/12	use	arrivate n conc al 30/00	luse
		tot	n.	%	n.	%
AUA	Arrivate nel 2017	539	251	46,6%	512	95%
INLINEA	Istanze online al 31/12/17	691	523	75,7%	642	93%
			ingiunzione		ingiunzione	
Sanzioni	Istanze online al 31/12/17	468	46	9,8%	154	33%
	Totale istanze trattate	1.698	820	48,3%	1.308	77%

Le pratiche arrivate nel 1° semestre 2018

Nella tabella seguente si mostrano le tipologie di pratiche pervenute da gennaio a fine giugno 2018 e il relativo avanzamento nella lavorazione e chiusura.

				cluse 6/2018
		tot	n.	%
AUA	Istanze pervenute dal 1/01/18 al 30/06/18	198	76	38%
INLINEA	Istanze online dal 1/01/18 al 30/06/18	383	268	70%
			ingiunzione	
Sanzioni	Istanze online dal 1/01/18 al 30/06/18	1.056	129	12%
	Totale istanze trattate	1.637	473	29%



La piattaforma INLINEA

La piattaforma **INLINEA - Servizi online per i cittadini e le imprese** (<u>inlinea.cittametropolitana.mi.it</u>) offre la possibilità di presentare richieste di autorizzazioni e certificazioni online, presentare denunce di prelievo, codificare piezometri, provvedere agli adempimenti periodici in materia di cave, scaricare atti firmati digitalmente attraverso un codice identificativo.

Nel febbraio 2015 è stato avviato un percorso sistematico di dematerializzazone delle attività dell'Area Ambiente, al fine di **ottimizzare i circuiti operativi dell'Area**, intervenendo sui nodi critici dei flussi di lavoro dei Settori **per migliorare il servizio fornito** a cittadini e imprese e ridurne i tempi di erogazione.

Dal 16 febbraio 2016 è operativa la **piattaforma** che permette di **gestire online** e consultare l'avanzamento dei procedimenti amministrativi relativi all'ottenimento dei titoli abilitativi ambientali rilasciati dalla Città metropolitana.

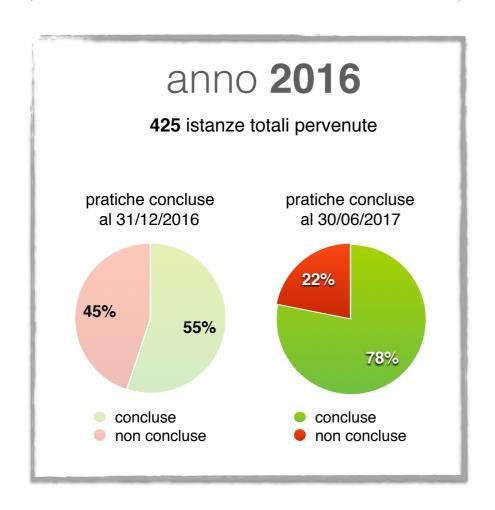
Questa pubblicazione si pone l'obiettivo di rendere fruibili e leggibili ai partner e agli stakeholder metropolitani (Comuni, professionista, cittadini) i dati collegati ai processi autorizzativi dell'Area affinché essi possano avere una fotografia attuale dell'esistente e possano basare la loro lettura dei fenomeni, e le conseguenti decisioni, sui dati aggiornati.

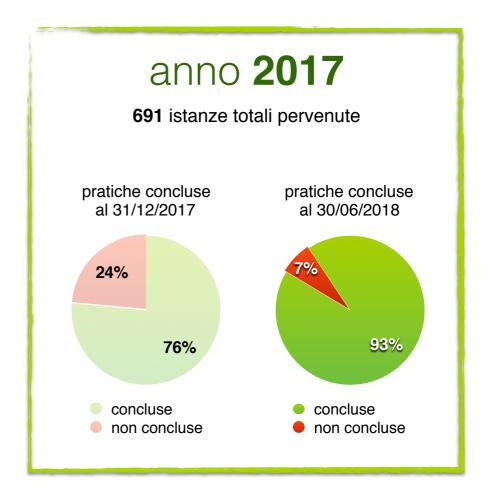
Le pratiche su INLINEA: dall'attivazione della piattaforma ad oggi

Si confrontano le istanze pervenute tramite la piattaforma INLINEA negli anni 2016 e 2017 e lo stato di avanzamento nei due diversi momenti di verifica: al termine dell'anno solare e dopo 6 mesi.

Si considerano tutti i dati delle istanze pervenute online dal 16 febbraio 2016: le 2.614 pratiche arretrate non sono analizzate in questo documento

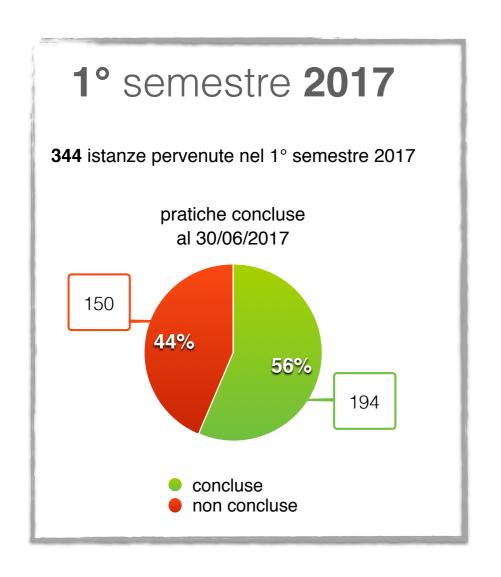
È evidente il miglioramento complessivo rispetto alla lavorazione di un numero crescente di pratiche: nella prestazione alla fine dell'anno solare e, con ancora più scarto, in quella dopo 6 mesi.

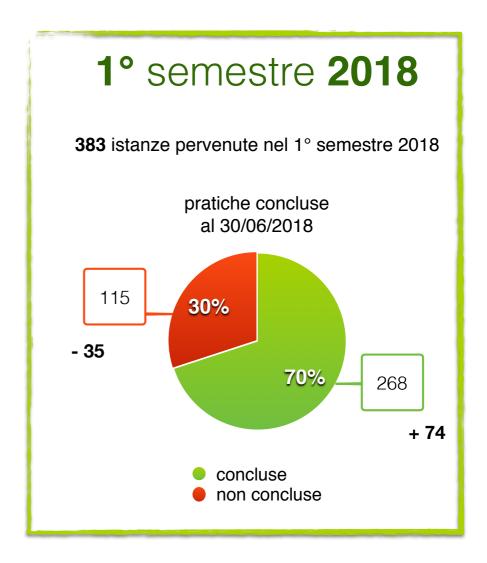




Confronto pratiche 1° semestre 2017 - 2018

Con i due seguenti grafici è illustrato il dato complessivo del 1° semestre 2018: rispetto al 1° semestre 2017 sono pervenute più pratiche e, di queste, è maggiore il numero di quelle già lavorate e concluse (da 56% a 70%).

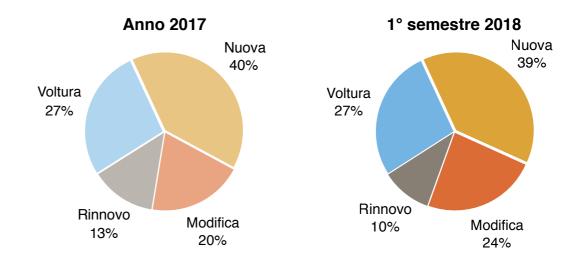




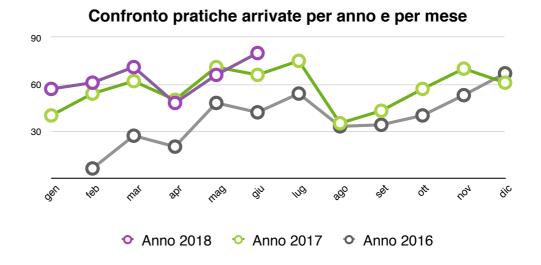
Tipologie di autorizzazioni e distribuzione

confronto anno 2017 e 1° semestre 2018

Le pratiche trattate possono essere raggruppate in base al fatto che siano legate a nuove autorizzazioni o a pratiche già trattate in precedenza dall'Ente, quindi modifiche, rinnovi o volture.

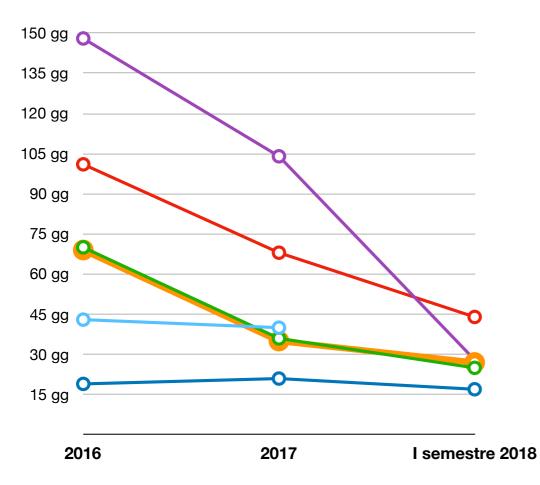


Nel grafico è riportato il confronto rispetto al mese di arrivo delle pratiche, a partire dal 16 febbraio 2016, data di attivazione della piattaforma INLINEA.



Tempi medi di realizzazione

dati al 30/06/2018



Il grafico mostra la **marcata tendenza alla contrazione dei tempi** di lavorazione delle pratiche dal 2016 ad oggi.

Si confrontano, in questo caso, non il numero di pratiche evase quanto i tempi medi di realizzazione (al netto delle sospensioni) espressi in giorni. Tutte le pratiche sono suddivise in 6 gruppi a seconda del tempo massimo di legge previsto per la loro lavorazione. Il grafico rappresenta di conseguenza l'andamento di sei serie di dati.

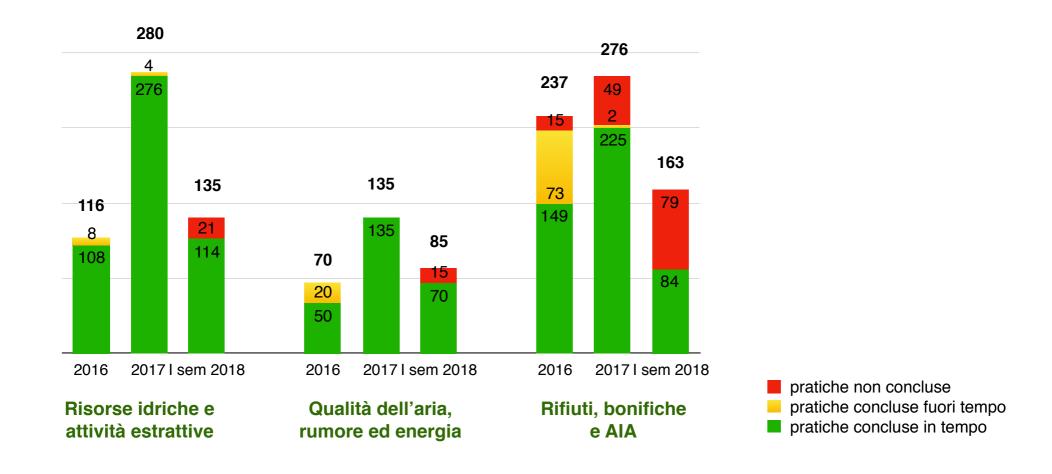
Il lavoro fatto in questo biennio dall'Area per normalizzare il lavoro e tenere sotto controllo i flussi autorizzativi ha come risultato il miglioramento costante dei tempi di rilascio delle autorizzazioni. Inoltre, ad oggi ogni pratica viene evasa in un tempo che si situa tra i 15 e i 45 giorni, indipendentemente dal tempo massimo consentito per legge.

- tempo medio per pratiche con TL max 30 gg
- tempo medio per pratiche con TL max 45 gg
- tempo medio per pratiche con TL max 60 gg
- tempo medio per pratiche con TL max 90 gg
- tempo medio per pratiche con TL max 150 gg
- tempo medio per pratiche con TL max 180 gg

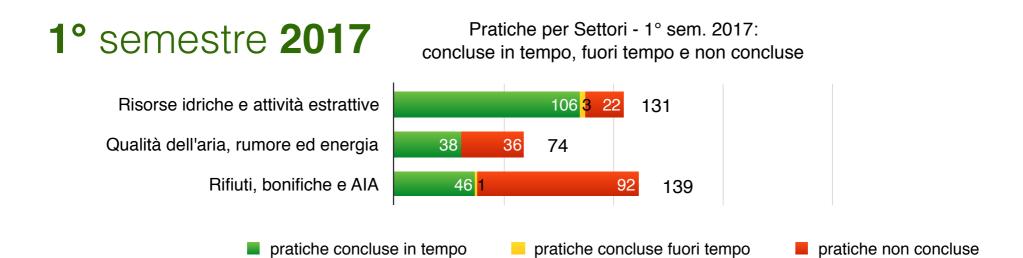
Comparazione tra le pratiche concluse in tempo, concluse fuori tempo e non concluse dati al 30/06/2018

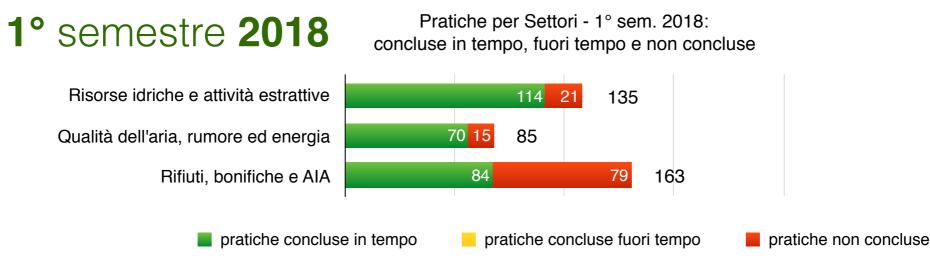
Come è evidente, nel 1° semestre 2018 non ci sono pratiche concluse oltre i tempi di legge.

Inoltre, in ciascun Settore dell'Area, sono **drasticamente diminuite** o addirittura azzerate dal 2016 al 2017 le pratiche concluse oltre i termini di legge: **da 101 pratiche nel 2016 a 14 nel 2017**.



Confronto semestrale delle pratiche suddivise per Settori dati al 30 giugno di ciascun anno





Le istanze 2017 su INLINEA

dati al 30/06/2018

			cor	cluse	in c	orso
	Macro procedimento	тот	n.	%	n.	%
1	Attività di recupero rifiuti in procedura semplificata	0	0	0%	0	0%
2	Attività gestione rifiuti con impianto mobile	19	10	53%	9	47%
3	Autorizzazioni di scarico da Sistema Idrico Integrato	22	22	100%	0	0%
4	Autorizzazioni scarichi di acque provenienti da MISE (Bonifiche siti contaminati) e abbassamento falda	14	14	100%	0	0%
5	Autorizzazione allo spandimento fanghi in agricoltura	12	11	92%	1	8%
6	AIA - Autorizzazione integrata ambientale	49	42	86%	7	14%
7	Autorizzazione in via generale per attività di lavasecco a ciclo chiuso	9	9	100%	0	0%
8	Autorizzazione per l'installazione e l'esercizio di impianti di produzione di energia elettrica fino a 300MW termici da fonti convenzionali	2	2	100%	0	0%
9	Autorizzazione Unica Ambientale - Modifiche non sostanziali	26	26	100%	0	0%
10	Autorizzazione unica per la realizzazione e l'esercizio di impianti di gestione rifiuti (ex art 208 D.lgs 152/06)	120	95	79%	25	21%
11	Autorizzazioni allo scarico in corso d'acqua superficiale , suolo e sottosuolo e strati superficiali del suolo e reimmissione in falda	64	64	100%	0	0%
12	Certificazione bonifica siti contaminati	61	61	100%	0	0%
13	Nulla osta al trasferimento, rinuncia concessione , proroga escavazione pozzi , licenze attingimento acque superficiali, licenza d'uso pozzi temporanei	69	69	100%	0	0%
14	Pozzi domestici	17	17	100%	0	0%
15	Piattaforma per la raccolta differenziata	8	1	13%	7	88%
16	Realizzazione sistema wellpoint o di barriera idraulica	12	12	100%	0	0%
17	Voltura di autorizzazioni, comunicazioni, concessioni ambientali	187	187	100%	0	0%
	totale	691	642	93%	49	7%

Approfondimento anno 2017 dati al 30/06/2018: pratiche per Settore e Servizio

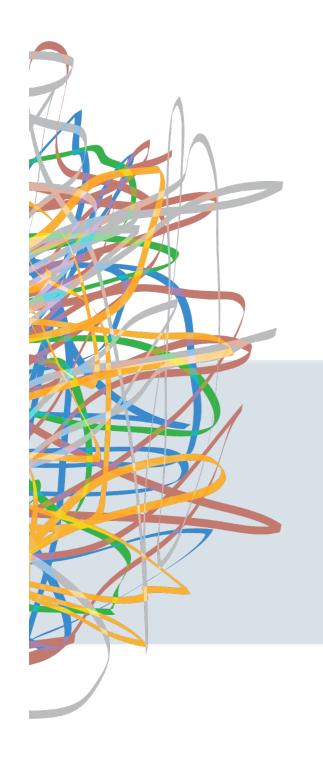
Settore	Cominia	pratiche	% su	pr. co	ncluse	pr. non concluse	
	Servizio	totali	tot.	n.	%	n.	%
Settore Risorse	Servizio acque reflue	106	15,3%	106	15,3%	0	0,0%
idriche e attività	Servizio risorse idriche	174	25,2%	174	25,2%	0	0,0%
estrattive	Totale Settore	280	40,5%	280	40,5%	0	0,0%
	Servizio efficienza energetica	1	0,1%	1	0,1%	0	0,0%
Cattava Ovalità	Servizio gestione procedimenti AUA	63	9,1%	63	0,170	0	0,070
Settore Qualità dell'aria, rumore ed	Servizio impianti produzione energia, risparmio energetico e qualità dell'aria	13	1,9%	13	1,9%	0	0,0%
energia	Servizio inquinamento atmosferico	58	8,4%	58	8,4%	0	0,0%
	Totale Settore	135	19,5%	135	19,5%	0	0,0%
	Servizio amministrativo AIA	29	4,2%	24	3,5%	5	0,7%
	Servizio bonifiche siti contaminati	29	4,2%	29	4,2%	0	0,0%
Settore Rifiuti,	Servizio coordinamento tecnico rifiuti	186	26,9%	142	20,5%	44	6,4%
bonifiche e AIA	Servizio sviluppo interventi tecnici strategici siti contaminati	32	4,6%	32	4,6%	0	0,0%
	Totale Settore	276	39,9%	227	32,9%	49	7,1%
	TOTALE AREA AMBIENTE	 691	100%	642	92,9%	49	7,1%

Le istanze 1° semestre 2018 su INLINEA

			con	cluse	in c	orso
	Macro procedimento	тот	n.	%	n.	%
1	Attività di recupero rifiuti in procedura semplificata	0	0	0%	0	0%
2	Attività gestione rifiuti con impianto mobile	11	0	0%	11	100%
3	Autorizzazioni di scarico da Sistema Idrico Integrato	12	9	75%	3	25%
4	Autorizzazioni scarichi di acque provenienti da MISE (Bonifiche siti contaminati) e abbassamento falda	2	2	100%	0	0%
5	Autorizzazione allo spandimento fanghi in agricoltura	2	0	0%	2	100%
6	AIA - Autorizzazione integrata ambientale	45	28	62%	17	38%
7	Autorizzazione in via generale per attività di lavasecco a ciclo chiuso	0	0	0%	0	0%
8	Autorizzazione per l'installazione e l'esercizio di impianti di produzione di energia elettrica fino a 300MW termici da fonti convenzionali	4	1	25%	3	75%
9	Autorizzazione Unica Ambientale - Modifiche non sostanziali	17	10	59%	7	41%
10	Autorizzazione unica per la realizzazione e l'esercizio di impianti di gestione rifiuti (ex art 208 D.lgs 152/06)	56	19	34%	37	66%
11	Autorizzazioni allo scarico in corso d'acqua superficiale , suolo e sottosuolo e strati superficiali del suolo e reimmissione in falda	35	29	83%	6	17%
12	Certificazione bonifica siti contaminati	37	32	86%	5	14%
13	Nulla osta al trasferimento, rinuncia concessione , proroga escavazione pozzi , licenze attingimento acque superficiali, licenza d'uso pozzi temporanei	38	36	95%	2	5%
14	Pozzi domestici	7	5	71%	2	29%
15	Piattaforma per la raccolta differenziata	8	0	0%	8	100%
16	Realizzazione sistema wellpoint o di barriera idraulica	5	5	100%	0	0%
17	Voltura di autorizzazioni, comunicazioni, concessioni ambientali	104	92	88%	12	12%
	totale	383	268	70%	115	30%

Approfondimento 1° semestre 2018 pratiche per Settore e Servizio

Settore	Servizio	pratiche	% su	pr. coı	ncluse	pr. non concluse	
Sellore	Servizio	totali	tot.	n.	%	n.	%
Settore Risorse	Servizio acque reflue	52	13,6%	41	10,7%	11	2,9%
idriche e attività	Servizio risorse idriche	83	21,7%	73	19,1%	10	2,6%
estrattive	Totale Settore	135	35,2%	114	29,8%	21	5,5%
	Servizio gestione procedimenti AUA	49	12,8%	41	10,7%	8	2,1%
Settore Qualità dell'aria,	Servizio impianti produzione energia, risparmio energetico e qualità dell'aria	10	2,6%	5	1,3%	5	1,3%
rumore ed energia	Servizio inquinamento atmosferico	26	6,8%	24	6,3%	2	0,5%
	Totale Settore	85	22,2%	70	18,3%	15	3,9%
	Servizio amministrativo AIA	22	5,7%	12	3,1%	10	2,6%
	Servizio bonifiche siti contaminati	20	5,2%	17	4,4%	3	0,8%
	Servizio coordinamento tecnico rifiuti	102	26,6%	39	10,2%	63	16,4%
Settore Rifiuti, bonifiche e AIA	Servizio giuridico amministrativo rifiuti e bonifiche	2	0,5%	1	0,3%	1	0,3%
	Servizio sviluppo interventi tecnici strategici siti contaminati	17	4,4%	15	3,9%	2	0,5%
	Totale Settore	163	42,6%	84	21,9%	79	20,6%
	TOTALE AREA AMBIENTE	383	100%	268	70,0%	115	30,0%



A.U.A.

AMBIENTE in NUMERI

dati al 30 giugno 2018

Comparazione istanze anno 2016 - 2017 e 1° semestre 2018

Sono residuali le istanze pervenute nel 2016 e nel 2017 che non sono ancora state concluse.

		2016			2017		1° semestre 2018				
	arrivate	concluse	non concluse	arrivate	concluse	non concluse	arrivate	concluse	non concluse		
istanze	541	536	5	539	512	27	198	76	122		
%	100%	99,1%	0,9%	100%	95,0%	5,0%	100%	38,4%	61,6%		
								↓			
	pratich	e concluse	- 2016	pratic	he concluse	e - 2017	prati	che conclu	se - 2018		
		in tempo	114		in tempo	146		in tempo	47		
	fuc	ori tempo	381	f	uori tempo	318		fuori tempo	23		
	non ca	alcolabile	41	non	calcolabile	48	non	calcolabile	6		
		tot	536		tot	512		to	76		

Alcune istanze si sono regolarmente chiuse senza il rilascio dell'atto autorizzatorio: non sono definibili i tempi di lavorazione e non possono essere confrontati con il tempo massimo di legge.

Comparazione dei tempi tra SUAP e CMM anno 2016 - 2017 e 1° semestre 2018

È importante monitorare il tempo di passaggio dal SUAP comunale alla Città metropolitana, perché dal punto di vista dell'impresa richiedente i giorni complessivi di attesa sono quelli che trascorrono dalla richiesta alla risposta.

L'inoltro dovrebbe essere immediato, tuttavia si rileva che solo **per poche istanze viene rispettata** l'indicazione di trasmissione istantanea all'ente di competenza: il 16,8% delle istanze nel 2016, solo 8,3% nel 2017 e 9,6% nel 1° semestre 2018.

In aggiunta a ciò, il fatto che **le istanze vengano trasmesse anche con molti mesi di ritardo** appesantisce la lavorazione e impatta sulla percezione di efficienza dell'ente.

Tempo tra l'arrivo dell'istanza al SUAP comunale e l'inoltro alla Città metropolitana

	2016			20)17	1° semestre 2018		
	n.	%		n.	%		n.	%
0 gg	91	16,8%		45	8,3%		19	9,6%
1 - 3 gg	114	21,1%		145	26,9%		69	34,8%
altre 4 gg	336	62,1%		349	64,7%		110	55,6%
	fino a 539 gio	rni		fino a 483 gior	rni		fino a 117 gioi	mi
%	541	100%		539	100%		198	100%

Istanze **non concluse** e relativi allegati tecnici confronto anno **2016 - 2017** e **1°** semestre **2018**

Nella tabella che segue, si identifica **l'ente competente al rilascio dell'allegato tecnico** delle AUA non concluse del 2016, del 2017 e del 1° semestre 2018.

Si nota l'incidenza di ATO sui ritardi nel rilascio delle istanze pervenute dal 2016 ad oggi

di cui AUA ancora aperte senza AT richiesti

AUA non concluse anno 2016
5
1

AUA non concluse anno 2017
27
7

AUA non concluse 1° semestre 2018
122
10

Dettaglio degli allegati tecnici necessari per il completamento delle AUA ancora in corso, a seconda dell'ente competente

	anno 2016			anno 2017			1° semestre 2018			
Città metropolitana di Milano	2			6			33			
Città metropolitana + ATO	0			1			10			
Totali per la Città metropolitana	2			7			43			
Totali per ATO	2	40% delle AUA non concluse		13	48% delle AUA non concluse		69	56% delle AUA non concluse		

Sempre più efficaci nella lavorazione

Confrontare le istanze concluse entro i tempi di legge su base trimestrale consente di avere un dato "pulito" rispetto all'estrazione dei dati al 30 giugno (i tempi di legge sono infatti di 90 o 120 giorni).

	1° trimestre 2016			1° trimestre 2017			1° trimestre 2018			
	istanze	concluse nel tempo max di legge	%	istanze	concluse nel tempo max di legge	%	istanze	concluse nel tempo max di legge	%	
1° trim	132	14	10,6%	150	28	18,7%	124	41	33,1%	

Si nota inoltre una diminuzione sensibile dei tempi medi di elaborazione degli allegati tecnici. Si ricorda che il sistema informativo regionale non consente l'elaborazione dei dati in itinere, né la sottrazione dei tempi delle sospensioni previste dalla legge.

Tempi medi di lavorazione per gli AT conclusi

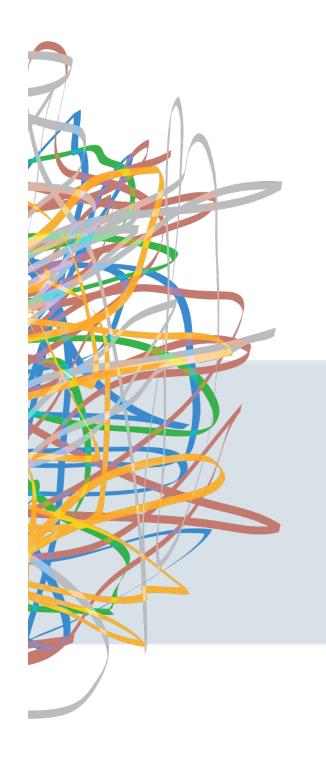
Ente/Settore di competenza	Tipologia di allegato tecnico	T max di legge		
S. Risorse idriche e attività estrattive	AT Risorse idriche	90 gg		
S. Qualità dell'aria,	AT Emissioni in atmosfera (ex art. 269 D.Lgs 152/06)	120 gg		
rumore ed energia	AT Emissioni in atmosfera (ex art. 272 D.Lgs 152/06)	90 gg		
S. Rifiuti, bonifiche e AIA	AT Rifiuti	90 gg		
ATO	AT Scarico di acque in fognatura	90 gg		
AIO	Ai ocanco di acque ili logilatura	go gg		

2016						
AT conclusi	Tempo medio					
133	92 gg					
129	124 gg					
32	96 gg					
28	157 gg					
312	322 gg					

20	2017							
AT Tempo medio								
139	55 gg							
132	118 gg 105 gg 88 gg							
37								
19								
270	241 gg							

1° sem	1° sem. 2018							
AT conclusi	Tempo medio							
50	48 gg							
20	83 gg							
5	77 gg							
3	73 gg							
30	88 gg							

trend
+
+
+
+
+



Le Sanzioni

AMBIENTE in NUMERI

dati al 30 giugno 2018

Sanzioni in carico all'Area Ambiente

Il progetto di semplificazione e dematerializzazione del procedimento canzonatorio è **operativo dal 12 ottobre 2017** e prevede che, da questa data, il presidio del processo sanzionatorio ambientale venga gestito dall'Area Tutela e valorizzazione e suoi Settori, lasciando al Settore Avvocatura il compito di gestire l'eventuale contenzioso. A seguito di tale passaggio di competenze, i Settori dell'Area Ambiente hanno inviato all'Avvocatura quasi la totalità del carico di procedimenti sanzionatori avviati prima del 12/10/2017.

Il nuovo applicativo è operativo dal 12/10/2017 e gestisce il procedimento sanzionatorio dalla contestazione di illecito fino alla Ordinanza di Ingiunzione o Archiviazione.

Sono 88 le tipologie di sanzioni ambientali gestite attraverso l'applicativo.

	dal 12/10/2017			1° seme	stre 2018	
	n.	%		n.	%	
Risorse idriche e attività estrattive	40	8,55%		335	31,72%	
Qualità dell'aria, rumore ed energia	145	30,98%		13	1,23%	
Rifiuti, bonifiche e AIA	283	60,47%		708	67,05%	Totale
Totale Area Ambiente	468			1.056		1.524

Una diminuzione di richieste di audizione

L'informatizzazione del procedimento amministrativo sanzionatorio consente di **tracciare la singola sanzione** e di capire la mole di lavoro richiesta per la gestione delle audizioni difensive.

La razionalizzazione dell'iter online, la modulistica standardizzata e uniformata sia nel linguaggio sia nelle richieste, porta il cittadino a **ricorrere meno di frequente all'audizione, che prolunga i tempi del procedimento** e aggrava la mole di lavoro per ciascun Settore.

		dal 12	/10/2017	1° sen	nestre 2018	
		n.	% sul settore	n.	% sul settore	
	presentati scritti difensivi	7	17,5%	41	12,2%	
Risorse idriche e attività estrattive	presentati scritti difensivi con richiesta di audizione	27	67,5%	7	2,1%	-65,4%
	tot. sanzioni Settore	40	100%	335	100%	
	presentati scritti difensivi	56	38,6%	2	15,4%	
Qualità dell'aria, rumore ed energia	presentati scritti difensivi con richiesta di audizione	29	20%	1	7,7%	-12,3%
	tot. sanzioni Settore	145	100%	13	100%	
	presentati scritti difensivi	40	14,1%	38	5,4%	
Rifiuti, bonifiche e AIA	presentati scritti difensivi con richiesta di audizione	33	11,7%	13	1,8%	-9,9%
	tot. sanzioni Settore	283	100%	708	100%	Totale
	TOTALE AREA AMBIENTE	468		1.056		1.524

Un processo più veloce, efficace ed economico

Nella tabella di seguito mostriamo un efficientamento di tutto il sistema sanzionatorio: la quasi totalità degli illeciti è notificata e in 283 casi (pari al 18,6%) i trasgressori hanno già ricevuto ordinanza di ingiunzione di pagamento.

		dal 12/10/2017			1° semestre 2018			
		n.	% sul settore		n.	% sul settore		тот
	Contestazione dell'illecito da CMM	15	37,5%		307	91,6%		322
Risorse idriche e attività	Contestazione dell'illecito da altri enti	30	75,0%		28	8,4%		58
estrattive	Ordinanza di ingiunzione	15	37,5%		2	0,6%		17
	tot. sanzioni Settore	40	100%		335	100%		375
a	Contestazione dell'illecito da CMM	140	96,6%		4	30,8%		144
Qualità dell'aria, rumore ed	Contestazione dell'illecito da altri enti	0	0%		9	69,2%		9
energia	Ordinanza di ingiunzione	81	56%		3	23,1%		84
J	tot. sanzioni Settore	145	100%		13	100%		158
	Contestazione dell'illecito da CMM	141	49,8%		261	36,9%		402
Rifiuti, bonifiche	Contestazione dell'illecito da altri enti	132	46,6%		434	61,3%		566
e AIA	Ordinanza di ingiunzione	58	20,5%		124	17,5%		182
	tot. sanzioni Settore	283	100%		708	100%		991
	TOTALE AREA AMBIENTE	468			1.056			1.524

Dalle sanzioni pagate dai trasgressori, l'Area Ambiente ha portato alla CMM **un incasso** di € 37.820,97 per l'anno 2017 (conteggiate a partire dalla messa in opera dell'applicativo) e di € 142.364,95 per il 1° semestre 2018, per un **totale di € 180.185,92.**